

Approvato con deliberazione CdA n. 36 del 30/7/2020

## **ALLEGATO B - AVVISO PUBBLICO DI CONSULTAZIONE PER L'INDIVIDUAZIONE DI MODALITA' INNOVATIVE DI GESTIONE DEL SERVIZIO ASILO NIDO DI MIAGLIANO E ULTERIORI SERVIZI ALL'INFANZIA (0-6 ANNI) NELLA VALLE CERVO**

### **Descrizione servizio e contesto**

#### *Il Consorzio*

Il Consorzio I.R.I.S. è un Ente strumentale costituito l'1 gennaio del 1996 da 42 Comuni della Provincia di Biella. Per assolvere le funzioni di cui alla L.328/00 e alla L.R. 1/04, ha da sempre operato attraverso una forte sinergia con il terzo settore. Riconoscendone l'apporto, dal 2006 ha sperimentato nuove modalità di gestione dei Servizi (concessione, coprogettazione, patto di sussidiarietà) e diverse forme di partnership pubblico-privata finalizzate a favorire l'autonoma iniziativa dei cittadini, singoli e associati, per lo svolgimento di attività di interesse generale, sulla base del principio di sussidiarietà. Ha assunto la progettazione partecipata come metodo di lavoro e promuove varie forme di solidarietà liberamente espresse dai cittadini anche attraverso la 'Casa dell'Auto Mutuo Aiuto'.

Il Consorzio attraverso il proprio Sportello Unico Socio Sanitario (co-gestito con ASL BI) informa e orienta i propri cittadini a opportunità e Servizi/progetti, gestiti in modo diretto/indiretto o co-gestiti con il terzo settore. Attraverso i propri Servizi Sociali territoriali eroga in modo diffuso nel territorio dei Comuni di competenza i propri interventi.

Tutti i Servizi e i progetti gestiti che danno garanzia di continuità nel tempo sono riportati, suddivisi per tipologia di utenza/bisogno nel sito istituzionale dell'Ente: [www.consorziouris.net](http://www.consorziouris.net).

#### *Dati relativi all'Area territoriale interessata*

L'area interessata è prioritariamente quella dei Comuni convenzionati per la gestione dell'Asilo Nido (Andorno Micca, Campiglia Cervo, Miagliano, Piedicavallo, Pralungo, Rosazza, Sagliano Micca, Tavigliano, Tollegno) e in senso più ampio, di tutta la Valle Cervo (che oltre ai Comuni citati include anche Ronco Biellese, Ternengo e Zumaglia). Il territorio montano si caratterizza per ampia dispersione amministrativa e bassa densità abitativa. Il saldo naturale delle nascite è negativo e la popolazione negli ultimi 10 anni è in costante calo soprattutto nella fascia giovanile mentre nella fascia anziana vi è una costante crescita. I trasporti non sono agevoli e gli spostamenti sono difficoltosi con rischio di isolamento socio culturale della popolazione.

**Estensione territoriale Valle Cervo, n. abitanti e densità media al 31.12.18**

Fonte: Regione Piemonte – Piemonte Statistica BDDE

Comune	TotaleAbitanti	Kmq	Densità media
Andorno Micca	3.175	12,05	263,49
Campiglia C.	502	11,69	42,94
Miagliano	571	0,66	865,15
Piedicavallo	178	17,88	9,96
Pralungo	2.370	7,15	331,47
Ronco Biellese	1.509	3,80	397,11
Rosazza	91	8,75	10,40
Sagliano Micca	1.605	14,91	107,65
Tavigliano	927	10,88	85,20
Ternengo	280	2,02	138,61
Tollegno	2.447	3,36	728,27
Zumaglia	1.021	2,62	389,69
<b>TOT.</b>	<b>14.676</b>	<b>112,23</b>	<b>130,77</b>

L'Area presenta segnali di un crescente disagio sociale che interessa la fascia infantile. Tra i bambini della Valle tra gli 0 ed i 3 anni, il 4,30% (anno 2018) è seguito dai Servizi Sociali (dato 2015: 1%). Il dato aumenta in modo significativo al crescere dell'età: nella fascia 0 -17 arriviamo ad un 13,11% di minori seguiti. L'Asilo di Miagliano costituisce un importante presidio educativo di contrasto al disagio e all'abbandono del territorio. Risulta essenziale contrastare tali problematiche, caratterizzando il Nido anche come centro propulsore di interventi precoci di sostegno alla genitorialità, di socializzazione e di prevenzione al disagio.

Nei Comuni convenzionati con il Nido, la fascia degli adulti in età genitoriale, e pertanto indicativamente tra i 18 e i 40 anni, erano n. 2512 adulti al 31.12.2018 (nella Valle 3087). In tale fascia la popolazione è diminuita del 4,38% dal solo anno 2016 (del 4,22% dato relativo alla Valle). Se si tiene conto di una fascia più ampia che coinvolge la popolazione anche in fascia di età avanzata, tenuto conto del ruolo giocato dai nonni nell'educazione e cura dei bambini, si rilevato n. 6854 adulti al 31.12.2018 fascia 18/64 (dato Valle 8502), con un calo registrato negli ultimi 3 anni del 3,22% (dato Valle -2,81%).

**Popolazione Valle Cervo suddivisa per genere e fasce d'età al 31.12.2018**

Fonte: Regione Piemonte – Piemonte Statistica BDDE

COMUNI VALLE CERVO	M/F	0/17		18/64		65/74		≥75		TOT
		Tot.	%	Tot.	%	Tot.	%	Tot.	%	
ANDORNO MICCA	M	195	12,74%	936	61,14%	214	13,98%	186	12,15%	<b>1.531</b>
	F	191	11,62%	897	54,56%	231	14,05%	325	19,77%	<b>1.644</b>
	<b>TOT</b>	<b>386</b>	<b>12,16%</b>	<b>1.833</b>	<b>57,73%</b>	<b>445</b>	<b>14,02%</b>	<b>511</b>	<b>16,09%</b>	<b>3.175</b>
CAMPILIA CERVO	M	27	10,93%	147	59,51%	39	15,79%	34	13,77%	<b>247</b>
	F	28	10,98%	138	54,12%	44	17,25%	45	17,65%	<b>255</b>
	<b>TOT</b>	<b>55</b>	<b>10,96%</b>	<b>285</b>	<b>56,77%</b>	<b>83</b>	<b>16,53%</b>	<b>79</b>	<b>15,74%</b>	<b>502</b>
MIAGLIANO	M	46	17,23%	151	56,55%	32	11,99%	38	14,23%	<b>267</b>
	F	45	14,80%	164	53,95%	43	14,14%	52	17,11%	<b>304</b>
	<b>TOT</b>	<b>91</b>	<b>15,94%</b>	<b>315</b>	<b>55,17%</b>	<b>75</b>	<b>13,13%</b>	<b>90</b>	<b>15,76%</b>	<b>571</b>

PIEDICAVALLO	M	12	12,63%	59	62,11%	14	14,74%	10	10,53%	<b>95</b>
	F	6	7,23%	48	57,83%	9	10,84%	20	24,10%	<b>83</b>
	<b>TOT</b>	<b>18</b>	<b>10,11%</b>	<b>107</b>	<b>60,11%</b>	<b>23</b>	<b>12,92%</b>	<b>30</b>	<b>16,85%</b>	<b>178</b>
PRALUNGO	M	144	12,47%	714	61,82%	140	12,12%	157	13,59%	<b>1.155</b>
	F	130	10,70%	697	57,37%	168	13,83%	220	18,11%	<b>1.215</b>
	<b>TOT</b>	<b>274</b>	<b>11,56%</b>	<b>1.411</b>	<b>59,54%</b>	<b>308</b>	<b>13,00%</b>	<b>377</b>	<b>15,91%</b>	<b>2.370</b>
RONCO BIELLESE	M	136	17,73%	465	60,63%	88	11,47%	78	10,17%	<b>767</b>
	F	92	12,40%	431	58,09%	95	12,80%	124	16,71%	<b>742</b>
	<b>TOT</b>	<b>228</b>	<b>15,11%</b>	<b>896</b>	<b>59,38%</b>	<b>183</b>	<b>12,13%</b>	<b>202</b>	<b>13,39%</b>	<b>1.509</b>
ROSAZZA	M	3	7,32%	24	58,54%	10	24,39%	4	9,76%	<b>41</b>
	F	6	12,00%	29	58,00%	7	14,00%	8	16,00%	<b>50</b>
	<b>TOT</b>	<b>9</b>	<b>9,89%</b>	<b>53</b>	<b>58,24%</b>	<b>17</b>	<b>18,68%</b>	<b>12</b>	<b>13,19%</b>	<b>91</b>
SAGLIANO MICCA	M	109	14,03%	491	63,19%	104	13,38%	73	9,40%	<b>777</b>
	F	92	11,11%	492	59,42%	108	13,04%	136	16,43%	<b>828</b>
	<b>TOT</b>	<b>201</b>	<b>12,52%</b>	<b>983</b>	<b>61,25%</b>	<b>212</b>	<b>13,21%</b>	<b>209</b>	<b>13,02%</b>	<b>1.605</b>
TAVIGLIANO	M	63	13,55%	287	61,72%	59	12,69%	56	12,04%	<b>465</b>
	F	66	14,29%	268	58,01%	64	13,85%	64	13,85%	<b>462</b>
	<b>TOT</b>	<b>129</b>	<b>13,92%</b>	<b>555</b>	<b>59,87%</b>	<b>123</b>	<b>13,27%</b>	<b>120</b>	<b>12,94%</b>	<b>927</b>
TERNENGO	M	19	13,97%	73	53,68%	21	15,44%	23	16,91%	<b>136</b>
	F	17	11,81%	77	53,47%	22	15,28%	28	19,44%	<b>144</b>
	<b>TOT</b>	<b>36</b>	<b>12,86%</b>	<b>150</b>	<b>53,57%</b>	<b>43</b>	<b>15,36%</b>	<b>51</b>	<b>18,21%</b>	<b>280</b>
TOLLEGNO	M	196	16,43%	687	57,59%	161	13,50%	149	12,49%	<b>1.193</b>
	F	176	14,04%	678	54,07%	170	13,56%	230	18,34%	<b>1.254</b>
	<b>TOT</b>	<b>372</b>	<b>15,20%</b>	<b>1.365</b>	<b>55,78%</b>	<b>331</b>	<b>13,53%</b>	<b>379</b>	<b>15,49%</b>	<b>2.447</b>
ZUMAGLIA	M	74	15,07%	297	60,49%	62	12,63%	58	11,81%	<b>491</b>
	F	63	11,89%	305	57,55%	77	14,53%	85	16,04%	<b>530</b>
	<b>TOT</b>	<b>137</b>	<b>13,42%</b>	<b>602</b>	<b>58,96%</b>	<b>139</b>	<b>13,61%</b>	<b>143</b>	<b>14,01%</b>	<b>1.021</b>
<b>TOT. AREA TERRITORIALE</b>		<b>1.936</b>	<b>13,19%</b>	<b>8.555</b>	<b>58,29%</b>	<b>1.982</b>	<b>13,51%</b>	<b>2.203</b>	<b>15,01%</b>	<b>14.676</b>

### Suddivisione della popolazione MINORILE fascia 0-3 Valle Cervo al 31.12.2018

(Fonte: Regione Piemonte – Piemonte Statistica BDDE)

comune	Andorno	Campiglia	Miagliano	Piedicavallo	Pralungo	Ronco b.se	Sagliano	Tavigliano	Ternengo	Tollegno	Zumaglia	totale
<b>n. bambini 0-3</b>	61	14	20	2	46	34	43	21	6	79	22	<b>348</b>

**Suddivisione della popolazione MINORILE Valle Cervo per fasce d'età e percentuali sul totale dei minori al 31.12.2018**

(Fonte: Regione Piemonte – Piemonte Statistica BDDE)

Fasce d'età	0/6		7/10		11/14		15/17		Totale Popolazione minorile
	Tot.	%	Tot.	%	Tot.	%	Tot.	%	
<b>Valore</b>	<b>627</b>	<b>32,39</b>	<b>466</b>	<b>24,07</b>	<b>469</b>	<b>24,23</b>	<b>374</b>	<b>19,32</b>	<b>1.936</b>

**Suddivisione della popolazione ADULTA e ANZIANA Valle Cervo per fasce d'età e percentuali sul totale degli adulti e degli anziani al 31.12.2018**

(Fonte: Regione Piemonte – Piemonte Statistica BDDE)

Fasce d'età	18/30		31/64		65/74		>=75		Totale Popolazione 18/100
	Tot.	%	Tot.	%	Tot.	%	Tot.	%	
<b>Valore</b>	<b>1.768</b>	<b>13,88</b>	<b>6.787</b>	<b>53,27</b>	<b>1.982</b>	<b>15,56</b>	<b>2.203</b>	<b>17,29</b>	<b>12.740</b>

**Popolazione straniera residente in Valle Cervo suddivisa per genere e fasce d'età e rapportata al totale degli abitanti al 31.12.2018**

(Fonte: Regione Piemonte – Piemonte Statistica BDDE)

Fasce d'età	0/17		18/64		65/74		>=75		TOTALE Stranieri Residenti	TOTALE Abitanti	% Totale
	Tot.	%	Tot.	%	Tot.	%	Tot.	%			
<b>Valore</b>	<b>126</b>	<b>0,86</b>	<b>533</b>	<b>3,63</b>	<b>39</b>	<b>0,27</b>	<b>11</b>	<b>0,07</b>	<b>709</b>	<b>14.676</b>	<b>4,83%</b>

**Variazione % della popolazione dal 2001 al 2018, suddivisa per fascia d'età e area territoriale.**

(Fonte: Regione Piemonte – Piemonte Statistica BDDE)

Variazione % età anni 2001 - 2018	Valle Cervo
0-17	-15%
18-64	-14%
65-74	3%
>=75	26%
<b>Variazione %</b>	<b>-8%</b>

**Descrizione servizio**

L'Asilo Nido Intercomunale, istituito nel 1981 dal Comune di Miagliano, è stato gestito sulla base di accordi convenzionali dalla Comunità Montana Valle del Cervo – La Bürsch dal 1993 al 2013. In seguito al processo di riordino delle Comunità Montane, i Comuni della Valle Cervo hanno ribadito la volontà di esercitare in forma associata il Servizio nido, conferendone la gestione al Consorzio Intercomunale dei Socio-Assistenziali I.R.I.S. con decorrenza dal 1° settembre 2013. Il Servizio copre una porzione di territorio corrispondente ai Comuni di Andorno Micca, Campiglia Cervo, Miagliano, Piedicavallo, Pralungo, Rosazza, Sagliano Micca, Tavigliano e Tollegno, ovvero dei n. 9 Comuni attualmente convenzionati per la gestione del Servizio.

La gestione del Servizio socioeducativo del Nido è attualmente affidata a mezzo appalto alla cooperativa La Famiglia. Il contratto scadrà il 31.8.2021, in corrispondenza con il termine della su citata convenzione tra Consorzio I.R.I.S. e Comuni della Valle. Il Servizio ausiliario e di refezione non sono ad oggi inclusi nell'appalto e sono gestiti in modo diretto dal Consorzio con personale proprio.

L'Asilo è in fase di autorizzazione per accogliere un massimo di n. 42 bambini (autorizzazione attesa per inizio A.E. 2020/2021). Il Servizio è rivolto ai bambini in età compresa tra i 6 e i 36 mesi.

Attualmente l'orario di apertura giornaliero previsto è dalle ore 7.30 alle ore 17.00 dal lunedì al venerdì. I bambini hanno la possibilità di frequentare con orario part-time orizzontale (dalle ore 7.30 alle ore 13.00 o dalle ore 12.30 alle 17.00) o part time verticale. Per maggiori dettagli si veda il Regolamento vigente pubblicato sul sito del Consorzio I.R.I.S. <http://www.consorziouris.net/?pagina=Asilo+Nido+Intercomunale&L1=ASNDMG>

L'Asilo Nido, come Servizio socioeducativo rispondente al bisogno di socializzare del bambino e al suo armonico sviluppo psicofisico, ha storicamente come modello di riferimento teorico quello della Pedagogia Relazionale di Loris Malaguzzi. L'allegata Guida per le Famiglie (allegato C) illustra i principi pedagogici guida nella gestione del Servizio e il correlato progetto educativo. La Guida è stata elaborata dal Consiglio Infanzia e Comunità, organo rappresentativo della partecipazione delle famiglie e della comunità alla vita dell'Asilo.

Negli ultimi due anni nella struttura sono stati svolti lavori di adeguamento finalizzati al rispetto dei requisiti antincendio (si veda planimetria allegato D), per l'accoglienza di n. 42 bambini. In attesa della conclusione dei lavori necessari, negli anni scolastici 2018/2019 e 2019/2020, si è reso necessario abbassare temporaneamente il numero di bambini accolti a n. 24 e indirizzare le famiglie, prive di posto asilo nido, ad una struttura privata gestita dalla Fondazione "Asilo Infantile" di Tollegno autorizzata ad ospitare n. 15 bambini.

Si sottolinea che l'Asilo Nido di Miagliano costituisce un'importante risorsa del territorio, un riferimento per bambini dagli 0-3 anni e le loro famiglie, un presidio educativo di contrasto all'abbandono del territorio. A decorrere da ottobre 2019, grazie ad un finanziamento GAL Montagne Biellesi e Fondazione Cassa di Risparmio di Biella, è stato dato avvio al progetto Crescinvalle, un Servizio innovativo per il supporto alle famiglie della Valle (anche esterne al Nido) che prevede spazi di socializzazione presso la struttura del Nido (dalle 15 alle 18 il lunedì e il mercoledì) e consulenze specialistiche (Ostetrica ed Educatrice) due volte la settimana nonché eventi ricreativi e di socializzazione nel territorio della Valle. Il progetto, attualmente gestito dalla Cooperativa Valdocco, proseguirà sino a giugno 2022, con finanziamento a carico dei Comuni convenzionati.

Si sottolinea come sia molto importante che il Servizio mantenga la rete attivata nel tempo ed incrementi nuove reti e nuove modalità di raccordo con organismi, associazioni, agenzie e progetti avviati o in avvio, sia localmente che in relazione a quanto offerto dal Consorzio I.R.I.S., al fine di sostenere la genitorialità e promuovere il benessere delle famiglie.

Si evidenzia altresì che sul territorio della Valle Cervo esistono altre strutture storicamente dedicate ai servizi all'infanzia (Fondazione "Asilo Infantile" di Tollegno e Asilo Nido comunale di Ronco Biellese) che potrebbero rappresentare risorse da valorizzare ed integrare per offrire servizi innovativi ai bambini e alle loro famiglie.

## Dati economici

### Rendiconti anni educativi 2015/2016 – 2016/2017 - 2017/2018

*NB: Si riportano i rendiconti sino all'anno educativo 2017/2018, in quanto quelli successivi - a causa del perfezionamento delle procedure di adeguamento strutturale e gestionale - hanno specificità tali da non renderli significativi ai fini di un ragionamento sul medio-lungo periodo. Si precisa inoltre che il numero di part-time è significativo e oscilla tra un terzo a circa la metà dei frequentanti.*

#### Anno Educativo 2015 - 2016 (34,80 BAMBINI MEDIA)

SPESE	2015/2016
PERSONALE (dipendente e cooperativa)	€ 278.646,94
ACQUISTI (Mensa, materiale igienico, materiale per pulizie, cancelleria)	€ 19.136,92
PRESTAZIONE DI SERVIZI (utenze elettricità-telefono-gas cucina, tassa rifiuti, pulizie, manutenzioni/riparazioni, controllo analitico prodotto, ecc.)	€ 20.565,69
<b>TOTALE SPESE</b>	<b>€ 318.349,55</b>

ENTRATE	2015/2016
RETTE UTENTI A.S. 2015/16	98.354,00
FONDI REGIONALI e MIUR	€ 14.254,87
ALTRE ENTRATE (ANA e diverse)	€ 21.753,74
CONTRIBUTO A CARICO DEI COMUNI	€ 183.986,94
<b>TOTALE ENTRATE</b>	<b>€ 318.349,55</b>

#### Anno Educativo 2016 - 2017 (37 BAMBINI MEDIA)

SPESE	2016/2017
PERSONALE (dipendente e cooperativa)	€ 268.532,68
ACQUISTI (Mensa, materiale igienico, materiale per pulizie, cancelleria)	€ 16.187,59
PRESTAZIONE DI SERVIZI (utenze elettricità-telefono-gas cucina, tassa rifiuti, pulizie, manutenzioni/riparazioni, controllo analitico prodotto, ecc.)	€ 45.144,43
<b>TOTALE SPESE</b>	<b>€ 329.864,70</b>

ENTRATE	2016/2017
RETTE UTENTI	€ 102.765,92
FONDI REGIONALI e MIUR	€ 31.602,68
ALTRE ENTRATE (ANA e diverse)	€ 22.046,26
CONTRIBUTO A CARICO DEI COMUNI	€ 173.449,84
<b>TOTALE ENTRATE</b>	<b>€ 329.864,70</b>

#### Anno Educativo 2017 - 2018 (34,27 BAMBINI MEDIA)

SPESE	2017-18
PERSONALE (dipendente e cooperativa)	€ 256.099,69
ACQUISTI (Mensa, materiale igienico, materiale per pulizie, cancelleria)	€ 17.790,84
PRESTAZIONE DI SERVIZI (utenze elettricità-telefono-gas cucina, tassa rifiuti, pulizie, manutenzioni/riparazioni, controllo analitico prodotto, ecc.)	€ 21.690,72
<b>TOTALE SPESE</b>	<b>€ 295.581,25</b>

ENTRATE	2017-18
RETTE UTENTI	€ 100.403,34
FONDI REGIONALI e MIUR	€ 26.584,86
ALTRE ENTRATE (ANA e diverse)	€ 22.309,01
CONTRIBUTO A CARICO DEI COMUNI	€ 146.284,04
<b>TOTALE ENTRATE</b>	<b>€ 295.581,25</b>

## Previsione spese Anno Educativo 2021/2022

*NB: Si riporta la previsione 2021/2022 in quanto, a causa del perfezionamento delle procedure di adeguamento strutturale e gestionale nonché dell'adozione di misure per emergenza sanitaria in corso, l'anno 2020/2021 (come gli anni 2018/2019 e 2019/2020 per gli importi a consuntivo) avrà specificità tali da non renderlo significativo ai fini di un ragionamento sul medio-lungo periodo.*

### Anno Educativo 2021-2022 (35 BAMBINI )

SPESE	2021-2022
PERSONALE (cooperativa)	€ 265.000,00
ACQUISTI (Mensa, materiale igienico, materiale per pulizie, cancelleria)	€ 20.000,00
PRESTAZIONE DI SERVIZI (utenze elettricità-telefono-gas cucina, tassa rifiuti, pulizie, manutenzioni/riparazioni, controllo analitico prodotto, ecc.)	€ 25.000,00
PROGETTO CRESCINVALLE (ultimo anno di progetto)	€ 10.112,00
<b>TOTALE SPESE</b>	<b>€ 320.112,00</b>