

ALLEGATO 1

AVVISO DI CO-PROGETTAZIONE PER LA PROMOZIONE DELLA DOMICILIARITÀ PER LE PERSONE ANZIANE E DISABILI NEL TERRITORIO DEL CONSORZIO I.R.I.S., AI SENSI DELL'ART. 55 DGR 117/2017 E DEL DM 72/2021

1. Premessa

Richiamata la deliberazione n. 33 del 17/07/2023 che disponeva:

- gli indirizzi, in relazione a quanto previsto dalla normativa nazionale e regionale, in merito alla promozione della domiciliarità per le persone anziane e disabili;
- l'attivazione di un percorso di co-programmazione e di co-progettazione per addivenire ad un accordo in partenariato pubblico-privato per la realizzazione di un progetto sperimentale rivolto alla domiciliarità per anziani e disabili della durata di tre anni
- la delega al Dirigente per l'assunzione degli atti conseguenti agli indirizzi in parola

Dato, altresì, atto che

- al fine di sostenere l'attuazione del partenariato, questo ente intende mettere a disposizione dei futuri soggetti privati i seguenti apporti, ai sensi dell'art. 12 della legge n. 241/1990 e ss., a titolo di contributi:
 - a) a titolo di contributi economici complessivi: € 55.000,00;
 - b) i seguenti beni mobili: risorse umane per il coordinamento della co-progettazione in parola e per la partecipazione alle fasi salienti relative alle attività.

A tale ultimo proposito, si precisa che tali contributi non equivalgono a corrispettivi per l'affidamento di servizi a titolo oneroso, come da ultimo chiarito dall'Agenzia delle Entrate con risposta ad Interpello n. 375 del 25 maggio 2021.

2. Oggetto

La presente co-progettazione riguarda alcune attività di domiciliarità leggera per persone anziane e disabili attraverso la definizione progettuale di iniziative, interventi ed attività da realizzare con modalità condivise e concertate con i soggetti del Terzo Settore individuati in conformità alla presente procedura ad evidenza pubblica.

Non è riconducibile all'appalto di servizi e agli affidamenti in genere, ma alla logica dell'accordo procedimentale, destinato a concludersi con un accordo di collaborazione tra ente procedente e soggetto/i selezionato/i

Richiede la presentazione di un progetto comprendente le seguenti azioni:

- Ricerca, formazione, matching e sostituzioni di assistenti familiari
- Domiciliarità leggera
- Trasporti
- Reperimento e formazione volontari
- Supporto care givers
- Iniziative presso i PUA

Fa riferimento ad attività da realizzarsi nel territorio del Consorzio IRIS, compresa Città di Biella.

3. Soggetti ammissibili

le candidature e le proposte progettuali sono aperte agli ETS come definiti all'art. 4 del D. Lgs. 117/2017 e s.m.i. che:

- Presentino congiuntamente, a cura di un capofila individuato all'uopo, un'istanza di partecipazione
- Abbiano comprovati requisiti di moralità

ALLEGATO 1

- Abbiamo capacità, competenze ed esperienze nell'ambito della progettazione, organizzazione, gestione operativa ed amministrativa di attività di auto mutuo aiuto
- Presentino un progetto preliminare di azioni volto a coprire tutte le aree di attività individuate dal presente avviso
- In ragione della peculiarità del rapporto di collaborazione concorrano all'attuazione degli interventi con una quota minima di cofinanziamento pari almeno al 10% dell'importo finanziario complessivo (iva inclusa), apportando risorse aggiuntive (ad es. finanziarie, strumentali, logistiche, umane ecc...)
- Si impegnino con l'attuale aggregato o in altre forme, dettagliate in fase di candidatura, alla realizzazione delle azioni progettuali (NB: se l'aggregazione temporanea non intende formalizzarsi nelle formule tipizzate dal legislatore è necessario, in fase di presentazione del progetto, specificare le responsabilità della gestione della attività progettuali e della rendicontazione)
- Nelle progettualità presentate da aggregazioni di ETS potranno essere coinvolti altri soggetti (es. imprese, finanziatori ecc...) con comprovati requisiti di moralità e capacità, partecipanti esclusivamente a titolo gratuito e pertanto non destinatari di alcun contributo finanziario diretto o indiretto

I soggetti ammissibili dovranno dichiarare, nel rispetto di proporzionalità e di ragionevolezza, i requisiti di cui all'allegata documentazione che si intendono posseduti per tutta la durata dell'accordo convenzionale

Ciascun componente dell'aggregato di ETS dovrà presentare un curriculum che dimostri le capacità, competenze ed esperienze nelle attività di cui al presente avviso

Gli aggregati di ETS possono presentare un progetto preliminare caratterizzato da attività finalizzate alla realizzazione delle azioni di cui all'art. 2

4. Modalità di partecipazione

Per partecipare alla procedura di cui al presente avviso è necessario manifestare interesse mediante presentazione di istanza e relativa proposta progettuale esclusivamente attraverso l'allegata modulistica. L'istanza, il progetto e le autodichiarazioni devono essere sottoscritti digitalmente da tutti i legali rappresentanti membri dell'aggregazione

Le proposte progettuali dovranno pervenire **entro e non oltre le ore 12 del 11 dicembre 2023** a mezzo posta elettronica certificata (PEC) al seguente indirizzo: iris@pec.ptbiellese.it l'oggetto della mail certificata dovrà recare la dicitura: **istanza coprogettazione domiciliarità anziani e disabili**.

Non saranno prese in considerazione domande incomplete, condizionate o subordinate.

5. Risorse economiche

5.1 finanziamento pubblico. All'esito del percorso di co-progettazione sarà reso disponibile, secondo il cronoprogramma stabilito, una dotazione finanziaria di € 55.000,00 del Consorzio IRIS per la realizzazione degli interventi di cui all'art 2.

Coerentemente con le azioni riconosciute in esito alla co-progettazione, il sostegno economico sarà individuato con successivo provvedimento dirigenziale, nei limiti dello stanziamento di bilancio.

L'erogazione avverrà secondo il piano stabilito in sede di coprogettazione.

ALLEGATO 1

Qualora in sede consuntiva le spese documentate risultino inferiori a quelle preventivate, il trasferimento sarà ricalcolato in maniera proporzionale alla percentuale inizialmente definita. Eventuali maggiori spese verranno considerate a titolo di cofinanziamento. Le risorse economico-finanziarie messe a disposizione dall'Amministrazione precedente costituiscono esclusivo rimborso delle spese effettivamente sostenute, documentate ed inerenti le attività svolte dagli ETS partner. Tali rimborsi sono ascrivibili esclusivamente alle fattispecie indicate all'art. 12 della L. 241/90 e pertanto non possono costituire oggetto alcuno di compenso o maggiorazione a qualsiasi titolo di quanto effettivamente esborsato dagli enti partner per le attività svolte. L'Amministrazione precedente provvederà al rimborso dei costi sostenuti a seguito di formale rendicontazione periodica da parte degli Enti partner da effettuarsi nelle modalità stabilite nell'accordo.

Il pagamento delle sopra indicate fasi è subordinato alla verifica di conformità delle prestazioni rispetto a quanto indicato nel progetto e nel relativo cronoprogramma e della regolarità della documentazione presentata nonché dell'ammissibilità della spesa.

5.2 co-finanziamento da parte degli ETS partner

In ragione della peculiarità del rapporto di collaborazione attivato mediante la coprogettazione, è richiesto che gli ETS concorrano all'attuazione degli interventi, con una quota minima pari ad almeno il 10% dell'importo finanziato (iva inclusa), apportando risorse aggiuntive (quali a titolo esemplificativo: spazi fisici, risorse umane, risorse finanziarie, attività, risorse strumentali e logistiche, ecc...) direttamente imputabili alla realizzazione del progetto e finalizzate all'incremento del valore aggiunto della proposta progettuale.

La messa a disposizione di un immobile da parte degli ETS può essere valorizzata nel piano finanziario mediante la rappresentazione dei costi per l'utilizzo degli stessi (es. mutuo, ammortamento, investimenti in riqualificazione fisica effettuati successivamente al 8 marzo 2022, ecc...), congrua in relazione ai valori di mercato, e può essere oggetto di compartecipazione.

Con specifico riferimento all'eventuale apporto dell'attività prestata da volontari, esso potrà essere valorizzato attraverso l'applicazione, alle ore di attività di volontariato effettivamente svolte, della retribuzione oraria lorda prevista per la corrispondente qualifica dai contratti collettivi, di cui all'articolo 51 del D.Lgs. n. 81/2015, senza possibilità di rimborsare detto apporto, neppure in forma forfettaria. Tali risorse dovranno essere quantificate economicamente ed inserite nel piano economico-finanziario di sostenibilità.

5.3 rendicontazione

Gli ETS dovranno assicurare la rendicontazione analitica delle spese, inerenti alle attività materiali e immateriali svolte, in ragione della riconducibilità delle risorse riconosciute ai soggetti del privato sociale, Onlus e ETS ai contributi, di cui all'art. 12 della L. 241/1990. In tal senso il Consorzio IRIS controllerà, per le risorse finanziate, il corretto impiego.

Ai fini del presente Avviso sono considerate ammissibili, purché finalizzate all'attuazione del progetto approvato e coerenti con le finalità previste dall'investimento di riferimento, le spese sostenute in osservanza della normativa comunitaria, nazionale e regionale vigente, inclusi il Codice del Terzo Settore e la disciplina in materia di contratti pubblici relativi a lavori, servizi e forniture. Tutti i soggetti destinatari di contributi economici dovranno garantire l'adeguata visibilità dell'origine dei finanziamenti. Il periodo di eleggibilità delle spese decorre dalla data di sottoscrizione della convenzione/accordo di collaborazione, fino a quando previsto dal cronoprogramma del progetto approvato, salvo eventuali proroghe dei termini per motivi non imputabili agli enti titolari dei finanziamenti. La data di effettuazione della spesa è quella del relativo titolo a prescindere dall'effettivo pagamento.

Per essere considerata ammissibile, una spesa deve rispettare i seguenti requisiti di carattere generale:

ALLEGATO 1

- a. coerente con le finalità previste dall'investimento di riferimento e assunta in conformità alla normativa nazionale e comunitaria vigente, anche in materia fiscale e contabile;
- b. effettiva e comprovabile ossia corrispondente ai documenti attestanti la spesa ed ai relativi pagamenti;
- c. pertinente ed imputabile con certezza all'intervento oggetto di contributo.

Sono ammissibili le seguenti spese:

- a. spese per appalti di servizi e forniture;
- b. oneri connessi agli accordi/convenzioni con Enti del Terzo Settore per la realizzazione dei progetti;
- c. spese necessarie per le nuove assunzioni di personale specificatamente destinato a realizzare gli interventi/progetti finanziati dal presente Avviso;
- d. tutte le spese necessarie e funzionali alla realizzazione del progetto fatta eccezione per quelle indicate tra le voci non ammissibili di seguito indicate.

Non sono ammissibili:

- a. le spese che infrangono il divieto del doppio finanziamento, ossia che il medesimo costo di un intervento non possa essere rimborsato due volte a valere su fonti di finanziamento pubbliche anche di diversa natura;
- b. le spese per ammende e penali, nonché per eventuali contenziosi, varianti, modifiche e variazioni non legittime, non conformi alle previsioni normative e comunque non sottoposte a parere preventivo del Consorzio IRIS;
- c. i costi relativi a oneri non direttamente riconducibili al progetto, oneri per l'acquisto di beni mobili non strettamente necessari per lo svolgimento del progetto, spese per l'ordinario funzionamento dell'Organizzazione, qualora non riferite al progetto, oneri relativi ad attività promozionali (su attività diverse dal progetto) e a spese di rappresentanza dell'Organizzazione;
- d. oneri già coperti per attività oggetto di convenzione con Enti pubblici o soggetti privati.

6. Modalità e fasi della procedura di co-progettazione

La procedura di co-progettazione si svolgerà ai sensi del D.Lgs. 117/2017 e s.m.i. e del D.M. 72/2021 e si realizzerà secondo un cronoprogramma articolato nelle seguenti fasi:

- ✓ indizione della procedura, con relativa approvazione degli schemi degli atti e nomina del responsabile del procedimento, ai sensi dell'art. 6 della legge n. 241/1990 e s.m.i.;
- ✓ pubblicazione dell'avviso con i relativi allegati (linee di indirizzo, documento progettuale e modulistica);
- ✓ atto di nomina della Commissione per la verifica dei requisiti di accesso dei soggetti candidati e per l'eventuale selezione dei progetti preliminari da ammettere ai tavoli di co-progettazione. Al fine di garantire un'effettiva attività di progettazione partecipata **saranno ammessi al tavolo di coprogettazione un numero massimo di 5 progetti preliminari**, valutati positivamente e/o utilmente collocati in una specifica graduatoria formulata dalla commissione;
Il superamento di tale fase comporta l'impegno, da parte del soggetto selezionato, alla partecipazione a tutti gli incontri dei successivi tavoli di coprogettazione con un unico Rappresentante del capofila. Nel caso in cui l'aggregazione di ETS non intenda formalizzarsi è ammessa la compresenza di un rappresentante per ogni ETS che assumerà impegni rilevanti nella convenzione.
Il Consorzio si riserva la facoltà di procedere anche in caso di presentazione di un'unica proposta così come di non procedere qualora nessun progetto sia ritenuto idoneo.

ALLEGATO 1

- ✓ realizzazione del percorso di co-progettazione, attraverso incontri dedicati in plenaria. Le operazioni dei Tavoli saranno debitamente verbalizzate. Nell'attività del tavolo di co-progettazione sarà favorita la condivisione, la comparazione e l'integrazione dei progetti candidati, in modo da addivenire ad una proposta progettuale unitaria per garantire la miglior qualità, innovazione, efficacia, efficienza e sostenibilità nel tempo anche grazie all'eventuale sovvenzionamento di altri soggetti pubblici o privati. Le date saranno comunicate tempestivamente via mail ai soggetti ammessi, la cui partecipazione è obbligatoria ai fini della sottoscrizione della convenzione. Nella fase di co-progettazione saranno definite in particolare le modalità di integrazione delle proposte presentate tra di loro, con le linee strategiche e la programmazione di massima effettuata dal soggetto gestore.
- ✓ individuazione dei progetti definitivi, finalizzata alla creazione di partenariati pubblico-privato ed all'ammissione a contributi,
- ✓ sottoscrizione dell'Accordo di Collaborazione o Convenzione fra gli ETS il Consorzio e le altre eventuali PPAA ai sensi dell'art. 11 della L. 241/90 e s.m.i. con il quale verranno regolati i reciproci rapporti
- ✓ attuazione delle attività previste nei progetti definitivi approvati all'esito dei percorsi di co-progettazione e controllo pubblico in itinere ed ex post. La governance per la realizzazione delle attività di co-progettazione prevede la costituzione di una **cabina di regia**, con funzioni strategiche e di indirizzo e di un **tavolo di attuazione**, attivo per tutta la durata delle attività, che monitori e valuti il percorso e gli esiti delle azioni
- ✓ il Consorzio IRIS si riserva in qualsiasi momento di chiedere la riattivazione del tavolo di co-progettazione, per procedere all'integrazione e diversificazione alla luce di motivate necessità di variazione/integrazione, fermo restando il divieto di modifica sostanziale del progetto
- ✓ il Consorzio può disporre la cessazione degli interventi e delle attività a fronte di sopravvenute disposizioni regionali o sovraordinate, e da diverse scelte derivanti da atti o accordi territoriali di programmazione
- ✓ in caso di esito insoddisfacente del percorso di co-progettazione il Consorzio si riserva la facoltà di revocare la procedura.

7. Valutazione dei progetti

I criteri per la valutazione dei progetti preliminari sono i seguenti

| | CRITERI DI VALUTAZIONE | Punteggio max |
|-------------------------|---|---------------|
| Contesto di riferimento | Grado di conoscenza del contesto territoriale, articolazione della lettura dei bisogni e modalità di radicamento (Esperienze pregresse negli ultimi 5 anni -2018/2022 Legami col territorio in termini di conoscenza delle risorse e dei problemi. Creazione di rapporti di collaborazione continuativi con Enti, organizzazioni ed altri soggetti impegnati in ambiti di interesse | 5 |

ALLEGATO 1

| | | |
|--|---|------------|
| | sociale e costruzione di una rete di offerta integrata e diversificata. Significatività della rete sull'auto mutuo aiuto) | |
| Ricerca, formazione, matching e sostituzioni di assistenti familiari | Elementi tecnico- qualitativi della proposta progettuale | 10 |
| Domiciliarità leggera | Elementi tecnico- qualitativi della proposta progettuale | 10 |
| Trasporti | Elementi tecnico- qualitativi della proposta progettuale | 10 |
| Reperimento e formazione volontari | Elementi tecnico- qualitativi della proposta progettuale | 15 |
| Supporto care givers | Elementi tecnico- qualitativi della proposta progettuale | 10 |
| Iniziative presso i PUA | | 5 |
| Capacità economico finanziaria 1 | Adeguatezza, dettaglio e coerenza del piano dei costi previsti/stimati | 15 |
| Capacità economico finanziaria 2 | Livello di partecipazione e cofinanziamento | 15 |
| Innovazione | Livello di innovazione della proposta progettuale | 5 |
| TOTALE | | 100 |

Si riserva di non accogliere proposte progettuali che la Commissione valuti non idonee dal punto di vista qualitativo e comunque inferiori ad un punteggio complessivo attribuito di 50.

8. Durata

La durata delle azioni di cui all'accordo convenzionale è triennale e la data di inizio è dal 1 gennaio 2024 fino al 31 dicembre 2026.

9. Accordo /convenzione

Al termine del procedimento ad evidenza pubblica e, comunque, prima dell'avvio delle attività, il Consorzio, le PPAA coinvolte e gli ETS sottoscriveranno una specifica convenzione/accordo di collaborazione ai sensi dell'art. 11 della Legge n. 241/1990 e s.m.i., con la quale regoleranno i reciproci rapporti. Tutte le eventuali spese inerenti e conseguenti la stipulazione della convenzione sono a carico degli ETS selezionati. A tal fine il Consorzio inviterà i soggetti selezionati/partner a stipulare la convenzione, nel termine di quarantacinque (45) giorni dal provvedimento di individuazione definitiva dei co-progettanti; versare l'importo relativo alle spese contrattuali, se dovuto, presentare una polizza

ALLEGATO 1

assicurativa RCT/RCO, con i massimali che saranno richiesti al termine della co-progettazione. La Convenzione sarà stipulata con la finalità specifica di realizzare gli interventi co-progettati; regolare i compiti e le risorse condivise e disciplinare gli elementi salienti dell'esecuzione delle attività di progetto; gli impegni comuni e quelli propri di ciascuna parte; le spese ammissibili; le modalità di erogazione delle risorse finanziarie destinate all'attuazione del progetto; il quadro economico risultante dalle risorse, anche umane, messe a disposizione dai partners nel corso del procedimento; le eventuali garanzie e le coperture assicurative richieste agli ETS; le ipotesi di revoca del contributo a fronte di gravi irregolarità o inadempimenti degli ETS; i termini e le modalità della rendicontazione delle spese; i limiti e le modalità di revisione della convenzione, anche a seguito dell'eventuale riattivazione della co-progettazione.

10. Obblighi di informazione e comunicazione

I soggetti beneficiari e i soggetti attuatori del progetto sono tenuti a garantire il rispetto degli obblighi in materia di comunicazione e informazione. Pertanto i soggetti attuatori devono:

- indicare che il capofila della co-progettazione è il Consorzio I.R.I.S. ed è finanziato dallo stesso Consorzio;
- fornire un'adeguata diffusione e promozione del progetto, con esplicito riferimento al capofila Consorzio I.R.I.S.;
- riportare in ogni circostanza il logo del Consorzio I.R.I.S. e degli ETS coinvolti. Si specifica che i loghi devono essere mostrati come da allegato modello. L'emblema di ciascuno deve rimanere distinto e separato e non può essere modificato con l'aggiunta di altri segni visivi, marchi o testi. Oltre all'emblema, nessun'altra identità visiva o logo può essere utilizzata per evidenziare il sostegno degli Enti.

11. Assicurazione

Gli ETS Partner/capofila si assumono ogni responsabilità, sia civile, sia penale, in relazione alle attività dagli stessi espletate per la realizzazione di quanto previsto dal progetto. L'Ente Partner/capofila, inoltre, garantisce la copertura assicurativa dei propri operatori (inclusi eventuali soci, volontari e altri collaboratori o prestatori di lavoro, dipendenti e non, di cui lo stesso si avvalga) in relazione all'intervento prestato, comprese tutte le operazioni ed attività inerenti, accessorie e complementari, senza eccezione alcuna. L'Ente Partner/capofila è responsabile degli eventuali danni occorsi agli utenti delle attività e/o a terzi nel corso dello svolgimento delle attività di cui al presente Avviso e imputabili a colpa dei propri operatori, per gravi irregolarità o carenze nelle prestazioni. L'Ente Partner/capofila, infine, garantisce la copertura assicurativa per gli infortuni ai frequentanti gli spazi aggregativi edificati e non edificati, laddove non coperti da altre polizze. Prima della sottoscrizione della Convenzione, a copertura dei rischi del servizio l'Ente Partner/capofila provvede a stipulare, e a consegnare in copia al Consorzio, apposita/e polizza/e assicurativa/e conformi a quanto previsto nel presente Avviso pubblico. L'Ente Partner/capofila si obbliga a mantenere regolarmente attiva detta copertura assicurativa per tutto il periodo di vigenza della convenzione.

12. Comunicazione ai sensi degli articoli 7 e 8 della Legge n. 241/90

Si informa che la comunicazione d'avvio di procedimento, ai sensi dell'art. 7 della L. n. 241/90, si intende anticipata e sostituita dal presente avviso e dall'atto di richiesta presentata attraverso la domanda di partecipazione.

Si comunica che il responsabile del procedimento è la sottoscritta dott.ssa Patrizia Marcacci, e che il procedimento stesso avrà avvio a decorrere dalla data di scadenza per la presentazione delle domande prevista dal presente avviso pubblico. Il termine di conclusione del procedimento è fissato in 45 giorni.

13. Trattamento dei dati personali

In ossequio a quanto previsto dal GDPR, si informa che i dati forniti dai partecipanti verranno trattati esclusivamente per lo svolgimento del presente Avviso e per le finalità strettamente connesse e strumentali alla gestione dei rapporti, all'adempimento di obblighi previsti da leggi, regolamenti, normativa comunitaria, nonché da disposizioni impartite da autorità a ciò legittimate dalla legge e da organi di vigilanza e controllo.

Il Consorzio IRIS ha designato quale Responsabile della protezione dei dati la Ditta Progetto Informatica di A. Scanzio & C. s.a.s., con sede in via Q.Sella, 45 -Vigliano Biellese (BI) nella persona della dott.ssa Cristiana Pozzato.

14. Clausole di salvaguardia

Il presente avviso non ha valore vincolante il Consorzio IRIS e non può essere inteso e/o interpretato, anche solo implicitamente, come impegnativo per questo Ambito e nessun titolo, pretesa, preferenza o priorità potrà essere vantata in ordine all'affidamento della progettazione ed alla realizzazione delle attività per il semplice fatto dell'interesse manifestato in risposta al presente Avviso.

15. Chiarimenti

Eventuali richieste di informazioni complementari e/o di chiarimenti sull'oggetto e sugli atti della presente selezione, presentati esclusivamente in lingua italiana, e ogni richiesta di notizia utile per la partecipazione alla selezione o sullo svolgimento di essa possono essere presentate e trasmesse a iris@pec.ptbiellese.it entro il termine del 5 dicembre 2023. Le risposte a eventuali richieste di chiarimento pervenute dai partecipanti verranno pubblicate sul sito internet del Consorzio IRIS www.consorzioiris.net entro il 7 dicembre 2023.

IL DIRETTORE
(Dott.ssa Patrizia MARCACCI)